

KOMENDA MIEJSKA
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
33-300 Nowy Sącz, ul. Witosa 69
TEL. 47 831 49 00

Nowy Sącz, dnia 29 maja 2021 r.

MOK.0754.64.2021

Pan
st. bryg. mgr inż. Piotr Filipek
Małopolski Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej
w Krakowie

Realizując postanowienia Decyzji Małopolskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Krakowie z dnia 13 maja 2021 roku w sprawie powołania Zespołu Małopolskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP ds. konsultacji projektu ustawy o Ochotniczej Straży Pożarnej w załączeniu przesyłam: Projekt wspólnego stanowiska Małopolskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP oraz Zarządu Oddziału Wojewódzkiego ZOSP RP wypracowanego przez zespół Małopolskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP ds. konsultacji projektu ustawy o Ochotniczej Straży Pożarnej.

KOMENDANT MIEJSKI
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
z up.
st. bryg. mgr inż. Marek Motyka
Zastępca Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej

Załącznik

Projekt wspólnego stanowiska...

Projekt

wspólnego stanowiska Małopolskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP oraz Zarządu Oddziału Wojewódzkiego ZOSP RP wypracowany przez zespół Małopolskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP ds. konsultacji projektu ustawy o Ochotniczej Straży Pożarnej

Członkowie zespołu uczestniczyli w spotkaniu konsultacyjnym, które odbyło się 19 maja br. w Ochotniczej Straży Pożarnej w Kłaju. Podczas tego spotkania wiele wątpliwości, zastrzeżeń oraz problemów zgłaszanych przez Komendy Miejskie i Powiatowe a także Ochotnicze Straże Pożarne województwa małopolskiego zostało wyjaśnione przez współautora ustawy Pana nadbryg. Adama Koniecznego. Padły też deklaracje ze strony nadbryg. Adama Koniecznego w zakresie wprowadzenia zmian zapisów w projekcie ustawy, które jeszcze budzą wątpliwości a były zgłaszane na spotkaniu. W przygotowanym stanowisku zwracamy uwagę na najważniejsze problemy, które powinny zostać poprawione lub nie powinny zostać pominięte w ustawie o Ochotniczej Straży Pożarnej.

1. Ze względu na historię, tradycję, pokoleniowość i niezależność Związek Ochotniczych Straży Pożarnych i wszystkie Ochotnicze Straże Pożarne powinny być traktowane jako jednostki ochrony przeciwpożarowej i mieć swoje miejsce w ustawie o Ochotniczej Straży Pożarnej. Tak jak jest w dotychczas obowiązującej ustawie o ochronie przeciwpożarowej.
2. W ustawie o Ochotniczej Straży Pożarnej usunięto m.in. zapisy dotyczące komendanta gminnego ochrony przeciwpożarowej oraz komendanta gminnego związku ochotniczych straży pożarnych. W ten sposób wyeliminowano bezpośredni wpływ na działalność ratowniczą prowadzoną przez OSP władz gminnych oraz przedstawicieli OSP działających na terenie gminy. Komendant Gminny OSP powinien zostać uwzględniony w ustawie o OSP jako d-ca wszystkich Jednostek Operacyjno-technicznych na terenie gminy.
3. Określić w ustawie o Ochotniczej Straży Pożarnej minimalne oraz maksymalne wyposażenie i wyszkolenie dla każdej kategorii Jednostki Operacyjno – technicznej OSP. Określenie minimalnego wyposażenia i wyszkolenia zapewni osiągnięcie

niezbędnego minimum każdej jednostce OSP w zakresie działalności ratowniczej. Określenie maksymalnego wyposażenia i wyszkolenia zabezpieczy gminy przed niekoniecznym wydatkowaniem środków finansowych dla jednostek OSP.

Pozostawić możliwość finansowania ponad określone maksimum /minimum/ w przypadku gmin, które na to stać i istnieje taka potrzeba.

4. Do korzystania z uprawnień przez strażaków Ochotniczych Straży Pożarnych wykorzystać obecne obowiązujące legitymacje Związkowe, które są wystawiane w OSP.
5. W zakresie statutu OSP utrzymać zapis jak w dotychczas obowiązującej ustawie o ochronie przeciwpożarowej tj. *Wszelkie sprawy dotyczące ochrony przeciwpożarowej, określone w statucie ochotniczej straży pożarnej i ich związku, wymagają uzgodnienia z komendantem powiatowym (miejskim) Państwowej Straży Pożarnej właściwym ze względu na teren działania lub Komendantem Głównym Państwowej Straży Pożarnej w przypadku związku ochotniczych straży pożarnych działającego na terenie całego kraju.*
6. Nadzór nad działalnością OSP pozostawić tak jak w dotychczas obowiązującej ustawie o ochronie przeciwpożarowej tj.
Wojewoda może żądać od:
 - 1) związku ochotniczych straży pożarnych,
 - 2) ochotniczej straży pożarnej pozostającej poza strukturami związku ochotniczych straży pożarnych,
 - 3) organów wykonawczych gmin i powiatów, instytucji, organizacji, osób prawnych i fizycznych, które utworzyły jednostki ochrony przeciwpożarowej na podstawie przepisu art. 17,*informacji związanych z wykonywaniem ich zadań w zakresie ochrony przeciwpożarowej na terenie danego województwa.*
2. *Uprawnienia wojewody określone w ust. 1 stosuje się odpowiednio do starosty.*
7. Zachować dotychczasowe nazewnictwo członków Ochotniczych Strażach Pożarnych oraz Związku Ochotniczych Straży Pożarnych tj. „strażak” lub „strażak - ratownik”.

8. Utrzymać dotychczasowe zasady i wzory umundurowania wyjściowego, bojowego, koszarowego, ćwiczebnego członków Ochotniczych Straży Pożarnych, Jednostek Operacyjno - Technicznych oraz Młodzieżowych Drużyn Pożarniczych.
9. Należy utrzymać zapis artykułu 38 obecnej ustawy o ochronie przeciwpożarowej tj. *Zakłady ubezpieczeń są obowiązane przekazywać Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej 10% sumy wpływów uzyskanych z tytułu obowiązkowego ubezpieczenia od ognia na uzasadnione potrzeby jednostek ochrony przeciwpożarowej, w szczególności na zapewnienie gotowości bojowej tych jednostek, budowę i modernizację obiektów strażnic, badania naukowe i działalność racjonalizatorską w zakresie bezpieczeństwa pożarowego i przeciwdziałania innym zagrożeniom, a także propagowanie bezpieczeństwa pożarowego.* Jednocześnie proponuje się powrócić do podziału 50% środków dla PSP, które otrzymuje Komendant Główny PSP i 50 % dla OSP, realizowanych za pośrednictwem Zarządu Głównego ZOSP RP.
10. Pozytywnie przyjmuje się ustanowienie nowej odznaki „Świętego Floriana za zasługi dla społeczności lokalnej”. Ponadto wnioskuje się o konieczność zapewnienia finansowania ze środków budżetu Państwa odznaczeń nadawanych strażakom przez Związek Ochotniczych Straży Pożarnych RP. Odznaczenia, odznaki ZOSP RP są wielopokoleniową tradycją strażaków Ochotników. Ze względu na wycofanie ze Związku ZOSP RP środków finansowych w ostatnich latach w znacznym stopniu ograniczono ich nadawanie strażakom OSP.
11. W projekcie ustawy o Ochotniczej Straży Pożarnej zamienić kolejność art. 4 i 3. W artykule 3 powinny być zdania ratownicze a w 4 pozostałe zadania realizowane przez stowarzyszenie jakim jest OSP. W przypadku Ochotniczej Straży Pożarnej wiodącym jest prowadzenie działalności ratowniczej a w dalszej kolejności powinna być realizacja innych zadań związanych np. z kulturą czy sportem. Ponadto wnioskujemy aby w art. 3 ust 1 pkt 5 wykreślić sformułowanie „ w tym pomocy socjalnej” a pozostawić tylko udzielanie pomocy humanitarnej. Pozostawienie zapisu o pomocy socjalnej może rodzić problemy związane z kompetencjami - podmiotem nadzorującym działania związanymi z „udzieleniem pomocy socjalnej”, a wskazanym w ustawie o pomocy społecznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 1876) oraz

kompetencji gmin wynikających z ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713) gdzie pomoc socjalna jest zadaniem własnym gmin.

12. Obawy budzi możliwość organizowania imprez na preferencyjnych zasadach przez Ochotnicze Straże Pożarne. Ułatwienia dla strażaków OSP mogą być wykorzystywane przez inne organizacje, które będą chciały wykorzystać OSP do organizowania wszystkich imprez na swoim terenie. OSP są służbami ratowniczymi i to winno być ich głównym zadaniem. Jednostkom OSP zależącym na właściwych relacjach w swoim środowisku, trudno będzie odmówić organizowania takich imprez. Będzie to dodatkowe obciążenie i dodatkowa odpowiedzialność dla strażaków OSP.
13. Pozytywnie przyjmuje się wprowadzenia świadczenia ratowniczego, z tytułu wysługi lat w OSP wysokości 1/14 minimalnego wynagrodzenia za pracę. Jednak postulujemy aby świadczenia te przysługiwały po uzyskaniu uprawnień emerytalnych bez określania wieku emerytalnego. Wiele grup zawodowych ma możliwość przejścia na wcześniejsze emerytury. Wskazaniem jest aby wiek 65 lat u mężczyzn i 60 lat u kobiet nie był ograniczeniem w zakresie otrzymywania świadczenia w przypadku przejścia na wcześniejszą emeryturę.
15. Wnioskuje się o wprowadzenie dodatkowego płatnego urlopu dla strażaków ochotników przeznaczonego na cele szkoleniowe w ramach Ochotniczej Straży Pożarnej oraz w celu wykonania badań lekarskich niezbędnych do działania w OSP.
16. W art. 12 ust 2 doprecyzować kwestie, której gminy dotyczy, żądanie rekompensaty przez pracodawcę lub ratownika OSP prowadzącego jednoosobową działalność gospodarczą. To znaczy tej w której funkcjonuje OSP czy tej na której prowadzone były działania ratownicze.

Jednocześnie zwracamy uwagę, że rozwój systemu ochrony ludności i ratownictwa powinien odbywać się poprzez doskonalenie i rozwój regulacji łączących wszystkie zasoby Ochotniczych Straży Pożarnych, Państwowej Straży Pożarnej oraz innych podmiotów ratowniczych. W szczególności poprzez ustawę o ochronie przeciwpożarowej, która łączy wszystkie podmioty w spójny system ratowniczy szanując ich podmiotowość i autonomię.

Za zespół:
Z-ca KOMENDANTA MIEJSKIEGO
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ

sh. brzyg. mer inż. Paweł Motyka